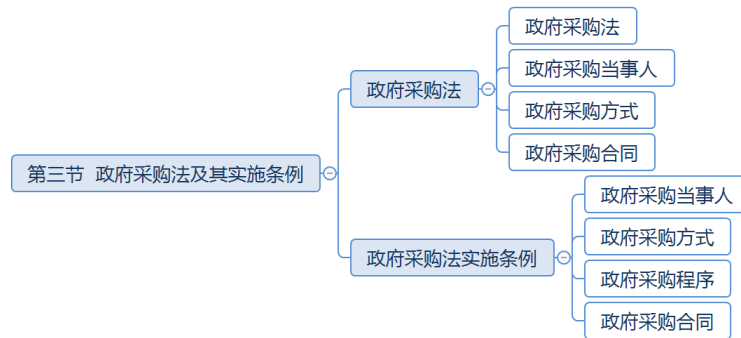


2023 一级造价工程师《建设工程造价管理》知识点精讲
第三节 政府采购法及其实施条例

【知识点清单】



一、政府采购法

【知识点】政府采购法

《政府采购法》所称政府采购，是指各级**国家机关**、**事业单位**和**团体组织**，使用财政性资金采购依法制定的集中采购目录以内的或采购限额标准以上的货物、工程和服务的行为。

政府采购实行**集中采购**和**分散采购**相结合。

【知识点】政府采购当事人

采购人采购纳入集中采购目录的政府采购项目，必须委托集中采购机构代理采购；

采购未纳入集中采购目录的政府采购项目，可以自行采购，也可以委托集中采购机构在委托的范围内代理采购。

【知识点】政府采购方式

政府采购可**采用的方式**有：公开招标、邀请招标、竞争性谈判、单一来源采购、询价，以及国务院政府采购监督管理部门认定的其他采购方式。

公开招标应作为政府采购的**主要采购方式**。

1. 公开招标。
2. 邀请招标。

符合下列情形之一的货物或服务，可采用邀请招标方式采购：

- (1) 具有特殊性，只能从有限范围的供应商处采购的；
- (2) 采用公开招标方式的费用占政府采购项目总价值的比例过大的。

3. 竞争性谈判。【招标不成功，具有不确定性】

符合下列情形之一的货物或服务，可采用竞争性谈判方式采购：

- (1) 招标后没有供应商投标或没有合格标的或重新招标未能成立的；
- (2) 技术复杂或性质特殊，不能确定详细规格或具体要求的；
- (3) 采用招标所需时间不能满足用户紧急需要的；
- (4) 不能事先计算出价格总额的。

4. 单一来源采购【单一】

符合下列情形之一的货物或服务，可以采用单一来源方式采购：

- (1) 只能从唯一供应商处采购的；
- (2) 发生不可预见的紧急情况，不能从其他供应商处采购的；
- (3) 必须保证原有采购项目一致性或服务配套的要求，需要继续从原供应商处添购，且添购资金总额不超过原合同采购金额 10%的。

(5) 询价。

【知识点】政府采购合同

政府采购合同应当采用**书面**形式。

政府采购合同履行中，采购人需追加与合同标的相同的货物、工程或服务的，在不改变合同其他条款的前提下，可以与供应商协商签订补充合同，但所有补充合同的采购金额不得超过原合同采购金额的**10%**。



【例题讲解】

【例题·多选】根据《政府采购法》和《政府采购法实施条例》，下列组织机构中，属于使用财政性资金的政府采购人的有（ ）。

- A. 国有企业
- B. 集中采购机构
- C. 各级国家机关
- D. 事业单位
- E. 团体组织

【答案】CDE

【解析】《政府采购法》所称政府采购，是指各级国家机关、事业单位和团体组织，使用财政性资金采购依法制定的集中采购目录以内的或采购限额标准以上的货物、工程和服务的行为。政府采购工程进行招标投标的，适用招标投标法。

【例题·单选】下面属于政府采购的主要采购方式的是（ ）。

- A. 公开招标
- B. 邀请招标
- C. 竞争性谈判
- D. 单一来源采购

【答案】A

【解析】政府采购可采用的方式有：公开招标、邀请招标、竞争性谈判、单一来源采购、询价，以及国务院政府采购监督管理部门认定的其他采购方式。公开招标应作为政府采购的主要采购方式。

【例题·单选】某通过招投标订立的政府采购合同金额为 200 万元，合同履行过程中需追加与合同标的相同的货物，在其他合同条款不变且追加合同金额最高不超过（ ）万元时，可以签订补充合同采购。

- A. 10
- B. 20
- C. 40
- D. 50

【答案】B

【解析】必须保证原有采购项目一致性或服务配套的要求，需要继续从原供应商处添购，且添购资金总额不超过原合同采购金额 10%的。 $200 \times 10\% = 20$ 万元

二、政府采购法实施条例

【知识点】政府采购当事人

采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- (1) 就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- (2) 设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- (3) 采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- (4) 以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- (5) 对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- (6) 限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- (7) 非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- (8) 以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

【知识点】政府采购方式

列入集中采购目录的项目，适合实行批量集中采购的，应当实行批量集中采购，但紧急的小额零星货物项目和有特殊要求的服务、工程项目除外。

政府采购工程依法不进行招标的，应当依照政府采购法律法规规定的竞争性谈判或者单一来源采购方式采购。



【知识点】政府采购程序

1. 招标文件。

招标文件的提供期限自招标文件开始发出之日起不得少于 **5 个工作日**。

采购人或者采购代理机构可以对已发出的招标文件进行必要的澄清或者修改。

澄清或者修改的内容可能影响投标文件编制的，采购人或者采购代理机构应当在投标截止时间至少 **15 日**前以书面形式通知所有获取招标文件的潜在投标人；

不足 15 日的，采购人或者采购代理机构应当顺延提交投标文件的截止时间。

2. 投标保证金。

招标文件要求投标人提交投标保证金的，投标保证金不得超过采购项目预算金额的 **2%**。

3. 评标程序。政府采购招标评标方法分为**最低评标价法**和**综合评分法**。

技术、服务等标准统一的货物和服务项目，应当采用最低评标价法。

采用综合评分法的，评审标准中的分值设置应当与评审因素的量化指标相对应。

【知识点】政府采购合同

履约保证金的数额不得超过政府采购合同金额的 **10%**。

【例题讲解】

【例题·单选】招标文件要求投标人提交投标保证金的，投标保证金不得超过采购项目预算金额的（ ）。

- A. 10%
- B. 5%
- C. 3%
- D. 2%

【答案】D

【解析】根据《政府采购法实施条例》相关内容，招标文件要求投标人提交投标保证金的，投标保证金不得超过采购项目预算金额的 2%。

【例题·单选】根据《政府采购法实施条例》相关内容，政府采购合同后，中标文件要求中标人提交履约保证金的，履约保证金的数额不得超过政府采购合同金额的（ ）。

- A. 10%
- B. 20%
- C. 30%
- D. 40%

【答案】A

【解析】根据《政府采购法实施条例》相关内容，政府采购合同后，中标文件要求中标人提交履约保证金的，履约保证金的数额不得超过政府采购合同金额的10%。

【知识点清单总结】

