

2023 一级造价工程师《建设工程造价管理》知识点精讲  
第二节 招标投标法及其实施条例

【知识点清单】



一、招标投标法

【知识点】招标

1. 招标方式

招标分为**公开招标和邀请招标**两种方式。

(1) 招标人采用**公开招标**方式的，**应当发布招标公告**。

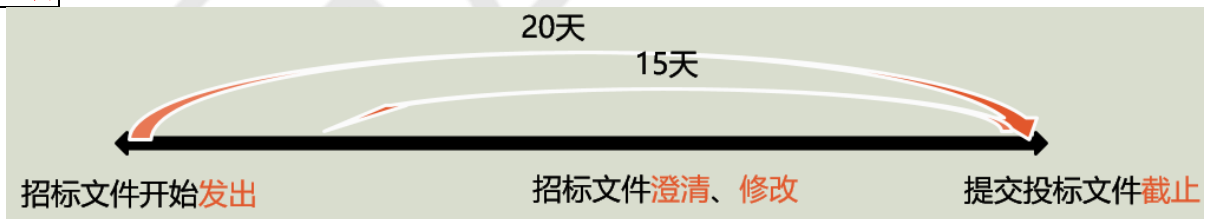
(2) 招标人采用**邀请招标**方式的，应当向**3个以上**具备承担招标项目的能力、资信良好的特定法人或者其他组织**发出投标邀请书**。**(三个以上，包括三个)**

2. 招标文件

招标人对已发出的招标文件进行必要的澄清或者修改的，应当在招标文件要求提交投标文件截止时间至少**15日**前，以书面形式通知所有招标文件收受人。该澄清或者修改的内容为招标文件的组成部分。

3. 其他规定

招标人设有标底的，标底必须保密。招标人应当确定投标人编制投标文件所需要的合理时间。依法必须进行招标的项目，自招标文件开始**发出之日起**至投标人提交投标文件截止之日止，最短不得少于**20日**。



【知识点】投标

1. 投标文件

(1) 投标文件的内容。

根据招标文件载明的项目实际情况，投标人如果准备在中标后将中标项目的部分**非主体、非关键工程进行分包的，应当在投标文件中载明**。在招标文件要求**提交投标文件的截止时间前，投标人可以补充、修改或者撤回已提交的投标文件**，并书面通知招标人。补充、修改的内容为投标文件的组成部分。

(2) 投标文件的送达。

投标人应当在招标文件要求提交投标文件的截止时间前，将投标文件送达投标地点。招标人收到投标文件后，应当签收保存，不得开启。投标人**少于3个**的，招标人应当依照《招标投标法》**重新招**标。

2. 联合投标

两个以上法人或者其他组织可以组成一个联合体，以一个投标人的身份共同投标。

联合体各方均应具备承担招标项目的相应能力。



由同一专业的单位组成的联合体，按照资质**等级较低**的单位确定资质等级。

联合体各方应当签订**共同投标协议**，明确约定各方拟承担的工作和责任，并将**共同投标协议**连同投标文件一并提交给招标人。

联合体中标的，联合体各方应当共同与招标人签订合同，就中标项目向招标人**承担连带责任**。3. 其他规定

### 【知识点】开标、评标和中标

#### 1. 开标

开标应当在招标人的主持下，在招标文件确定的提交投标文件截止时间的同一时间、招标文件中预先确定的地点公开进行。

#### 2. 评标

评标由招标人依法组建的评标委员会负责 dd。

(1) 评标委员会的**组成**。依法必须进行招标的项目，其评标委员会由**招标人的代表**和**有关技术、经济等方面的专家**组成，成员人数为**5人以上单数**。其中，技术、经济等方面的专家不得少于成员总数的**2/3**。

一般招标项目可以采取**随机抽取**方式，特殊招标项目可以由招标人直接确定。

**与投标人有利害关系的人不得进入相关项目的评标委员会，已经进入的，应当进行更换。评标委员会成员的名单在中标结果确定前应当保密。**

(2) 投标文件的澄清或者说明。

(3) 评标。

**评标委员会经评审**，认为所有投标都不符合招标文件要求的，**可以否决所有投标**。

评标委员会完成评标后，应当向招标人提出书面评标报告，并推荐合格的中标候选人。招标人据此确定中标人。**招标人也可以授权评标委员会直接确定中标人。**

#### 3. 中标

招标人和中标人应当自**中标通知书发出**之日起**30日内**，按照招标文件和中标人的投标文件**订立书面合同**。

依法必须进行招标的项目，招标人应当自**确定中标人**之日起**15日内**，向有关行政监督部门提交招标投标情况的书面报告。

### 二、招标投标法实施条例

#### 【知识点】招标范围和方式

(1) 可以邀请招标的项目。【少量】

国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目，应当公开招标；但有下列情形之一的，可以**邀请招标**：

- 1) 技术**复杂**、**有特殊要求**或者**受自然环境限制**，只有少量潜在投标人可供选择；
- 2) 采用**公开招标**方式的**费用占**项目合同金额的**比例过大**。

(2) 可以不招标的项目。【唯一性】

有下列情形之一的，可以**不进行招标**：

- 1) 需要采用**不可替代**的专利或者专有技术；
- 2) 采购人依法能够**自行建设**、生产或者提供；
- 3) 已通过招标方式选定的特许经营项目投资人依法能够**自行建设**、生产或者提供；
- 4) 需**要向原中标人采购**工程、货物或者服务，否则将影响施工或者功能配套要求；
- 5) 国家规定的其他特殊情形。

#### 【知识点】招标文件与资格审查

依法必须进行招标的项目的**资格预审公告**和**招标公告**，应当在国务院发展改革部门依法**指定的媒介发布**。

指定媒介发布依法必须进行招标的项目的境内资格预审公告、招标公告，**不得收取费用**。

**资格预审文件**或者**招标文件**的**发售期**不得少于**5日**。

招标人发售**资格预审文件**、**招标文件**收取的费用应当限于补偿印刷、邮寄的成本支出，**不得以营利为目的**。



如潜在投标人或者其他利害关系人**对资格预审文件有异议**，应当在提交资格预审申请文件截止时间**2日**前提出；

如**对招标文件**有异议，应当在投标截止时间**10日前**提出。

招标人应当自收到异议之日起**3日内**做出答复；

做出答复前，应当暂停招标投标活动。

(2) 资格预审。

依法必须进行招标的项目提交资格预审申请文件的时间，自资格预审文件停止发售之日起不得少于**5日**。

通过资格预审的申请人少于**3个**的应当重新招标。

招标人可以对已发出的**资格预审文件**或者招标文件进行必要的**澄清或者修改**。

如澄清或者修改的内容可能影响资格预审申请文件或者投标文件编制，招标人应当在**提交资格预审申请文件**截止时间至少**3日前**，或者**投标截止**时间至少**15日**前，以书面形式通知所有获取资格预审文件或者招标文件的潜在投标人；

不足3日或者15日的，招标人应当顺延提交资格预审申请文件或者投标文件的截止时间。

如招标人采用**资格后审**办法对投标人进行资格审查，应当在**开标后**由评标委员会按照招标文件规定的标准和方法对投标人的资格进行审查。

招标投标法实施条例中规定的相关日期：

事件	时间
自 <b>招标文件</b> 发出至 <b>提交</b> 投标文件 <b>截止</b>	≥20日
<b>资格预审文件</b> , 招标文件 <b>发售期</b>	≥5日
提交 <b>资格预审申请文件</b> 的时间	自资格预审文件停止发售之日起≥5日
对 <b>资格预审文件</b> 有 <b>异议</b>	提交资格预审申请文件截止2日前提出
对 <b>招标文件</b> 有 <b>异议</b>	投标截止10日前提出，招标人3日内答复
招标人 <b>澄清、修改</b> 资格预审申请文件	距提交资格预审申请文件截止≥3日
招标人 <b>澄清、修改</b> 招标文件	距投标截止≥15日

【例题讲解】

【例题·多选】根据《招标投标法实施条例》，下列关于招投标的说法正确的有（ ）。

- A. 采购人依法能够自行建设、生产项目，可以不进行招标
- B. 招标费用占合同金额比例过大的项目，可以不进行招标
- C. 招标人发售招标文件收取的费用应当限于编制招标文件所投入的成本支出
- D. 潜在投标人对招标文件有异议的，应当在投标截止时间10日前提出
- E. 招标人采用资格后审办法的，应当在开标后15日内由评标委员会公布审查结果

【答案】ACD

【解析】这是一道综合性很强的判断式考题。选项 A：可以不招标的项目其中包括采购人依法能够自行建设、生产或者提供；选项 B：招标费用占合同金额比例过大的项目，可以邀请招标；选项 C：招标人发售资格预审文件、招标文件收取的费用应当限于补偿印刷、邮寄的成本支出，不得以营利为目的；选项 D：潜在投标人如对招标文件有异议，应当在投标截止时间10日前提出；选项 E：如招标人采用资格后审办法对投标人进行资格审查，应当在开标后由评标委员会按照招标文件规定的标准和方法对投标人的资格进行审查。

【知识点】禁止投标限制

招标人不得**以不合理的条件限制、排斥潜在投标人或者投标人**。招标人有下列行为之一的，属于



以不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人：

- 1) 就同一招标项目向潜在投标人或者投标人提供**有差别**的项目信息；
  - 2) 设定的资格、技术、商务条件与招标项目的具体特点和实际需要**不相适应**或者与合同履行无关；
  - 3) 依法必须进行招标的项目以特定行政区域或者**特定**行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标条件；
  - 4) 对潜在投标人或者投标人采取**不同的**资格审查或者评标标准；
  - 5) **限定**或者**指定**特定的专利、商标、品牌、原产地或者供应商；
  - 6) 依法必须进行招标的项目**非法限定**潜在投标人或者投标人的所有制形式或者组织形式；
  - 7) 以其他不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。
- 招标人不得组织单个或者部分潜在投标人踏勘项目现场。

(2) 总承包招标。

### 【知识点】两阶段招标

对**技术复杂**或者无法精确拟定技术规格的项目，招标人可以分**两阶段进行招标**：

第一阶段，投标人按照招标公告或者投标邀请书的要求提交**不带报价的技术建议**，招标人根据投标人提交的技术建议确定技术标准和需求，编制招标文件。

第二阶段，招标人向在第一阶段提交技术建议的投标人提供招标文件，投标人按照招标文件的要求提交包括**最终技术方案**和**投标报价**的投标文件。如招标人要求投标人提交**投标保证金**，应当在**第二阶段提出**。

### 【知识点】投标有效期、投标保证金、标底及投标限价

招标人应当在招标文件中载明投标有效期。投标有效期从**提交投标文件的截止之日起算**。

(5) 投标保证金。如招标人在招标文件中要求投标人提交投标保证金，投标保证金不得超过招标项目**估算价**的**2%**。投标保证金有效期应当与投标有效期一致。招标人不得挪用投标保证金。

(6) 标底及投标限价。

招标人可以自行决定是否编制标底。一个招标项目只能有一个标底。标底必须保密。

如**招标人设有最高投标限价，应当在招标文件中明确最高投标限价或者最高投标限价的计算方法。招标人不得规定最低投标限价。**

### 【例题讲解】

【例题·多选】根据《招标投标法实施条例》，属于以不合理条件限制、排斥潜在投标人或投标人的情形有（ ）。

- A. 就同一招标项目向投标人提供相同的项目信息
- B. 设定的技术和商务条件与合同履行无关
- C. 以特定行业的业绩作为加分条件
- D. 对投标人采用无差别的资格审查标准
- E. 对招标项目指定特定的品牌和原产地

【答案】BCE

【解析】招标人有下列行为之一的，属于以不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人：①就同一招标项目向潜在投标人或者投标人提供有差别的项目信息；②设定的资格、技术、商务条件与招标项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；③依法必须进行招标的项目以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标条件；④对潜在投标人或者投标人采取不同的资格审查或者评标标准；⑤限定或者指定特定的专利、商标、品牌、原产地或者供应商；⑥依法必须进行招标的项目非法限定潜在投标人或者投标人的所有制形式或者组织形式；⑦以其他不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。

【例题·单选】根据《招标投标法实施条例》，对于采用两阶段招标的项目。投标人在第一阶段向招标人提交的文件是（ ）。

- A. 不带报价的技术建议
- B. 带报价的技术建议
- C. 不带报价的技术方案
- D. 带报价的技术方案



**【答案】A**

**【解析】**对技术复杂或者无法精确拟定技术规格的项目，招标人可以分两阶段进行招标：第一阶段，投标人按照招标公告或者投标邀请书的要求提交不带报价的技术建议，招标人根据投标人提交的技术建议确定技术标准和需求，编制招标文件。第二阶段，招标人向在第一阶段提交技术建议的投标人提供招标文件，投标人按照招标文件的要求提交包括最终技术方案和投标报价的投标文件。如招标人要求投标人提供投标保证金，应当在第二阶段提出。

**【例题·单选】**根据《招标投标法实施条例》，投标保证金不得超过（ ）。

- A. 招标项目估算价的 2%
- B. 招标项目估算价的 3%
- C. 投标报价的 2%
- D. 投标报价的 3%

**【答案】A**

**【解析】**如招标人在招标文件中要求投标人提交投标保证金，投标保证金不得超过招标项目估算价的 2%。

**【例题·单选】**某招标项目估算价 1000 万元，投标截止日为 8 月 30 日，投标有效期为 9 月 25 日，则该项目投标保证金金额和其有效期应是（ ）。

- A. 最高不超过 30 万元，有效期为 9 月 25 日
- B. 最高不超过 30 万元，有效期为 8 月 30 日
- C. 最高不超过 20 万元，有效期为 8 月 30 日
- D. 最高不超过 20 万元，有效期为 9 月 25 日

**【答案】D**

**【解析】**投标保证金不得超过招标项目估算价的 2%。投标保证金有效期应当与投标有效期一致。

**【知识点】投标规定**

投标人撤回已提交的投标文件，应当在**投标截止时间前**书面通知招标人。

招标人已收取投标保证金的，应当自**收到投标人书面撤回通知**之日起**5 日内**退还。

投标截止后投标人撤销投标文件的，招标人可以不退还投标保证金。

**【知识点】属于串通投标和弄虚作假的情形**

1. 投标人相互串通投标。

(1) 有下列情形之一的，**属于**投标人相互**串通**投标：**(多人串通在一起)**

- ① 投标人之间协商投标报价等投标文件的实质性内容；
- ② 投标人之间约定中标人；
- ③ 投标人之间约定部分投标人放弃投标或者中标；
- ④ 属于同一集团、协会、商会等组织成员的投标人按照该组织要求协同投标；
- ⑤ 投标人之间为谋取中标或者排斥特定投标人而采取的其他联合行动。

(2) 有下列情形之一的，**视为**投标人相互**串通**投标：**(一个人的安排)**

- ① 不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制；
- ② 不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜；
- ③ 不同投标人的投标文件载明的项目管理成员为同一人；
- ④ 不同投标人的投标文件异常一致或者投标报价呈规律性差异；
- ⑤ 不同投标人的投标文件相互混装；
- ⑥ 不同投标人的投标保证金从同一单位或者个人的账户转出。

2. 招标人与投标人串通投标。

有下列情形之一的，属于**招标人**与**投标人**串通投标：**(招投标双方串通)**

- 1) 招标人在开标前开启投标文件并将有关信息泄露给其他投标人；
- 2) 招标人直接或者间接向投标人泄露标底、评标委员会成员等信息；
- 3) 招标人明示或者暗示投标人压低或者抬高投标报价；
- 4) 招标人授意投标人撤换、修改投标文件；
- 5) 招标人明示或者暗示投标人为特定投标人中标提供方便；
- 6) 招标人与投标人为谋求特定投标人中标而采取的其他串通行为。



**【例题讲解】**

**【例题·多选】**根据《招标投标法实施条例》，视为投标人相互串通投标的情形有（ ）。

- A. 投标人之间协商投标报价
- B. 不同投标人委托同一单位办理投标事宜
- C. 不同投标人的投标保证金从同一单位的账户转出
- D. 不同投标人的投标文件载明的项目管理成员为同一人
- E. 投标人之间约定中标人

**【答案】**BCD

**【解析】**有下列情形之一的，视为投标人相互串通投标：

- 1) 不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制；
- 2) 不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜；
- 3) 不同投标人的投标文件载明的项目管理成员为同一人；
- 4) 不同投标人的投标文件异常一致或者投标报价呈规律性差异；
- 5) 不同投标人的投标文件相互混装；
- 6) 不同投标人的投标保证金从同一单位或者个人的账户转出。

**【例题·多选】**下列行为中，属于招标人与投标人串通的有（ ）。

- A. 招标人明示投标人压低投标报价
- B. 招标人授意投标人修改投标文件
- C. 招标人向投标人公布招标控制价
- D. 招标人向投标人透漏招标标底
- E. 招标人组织投标人进行现场踏勘

**【答案】**ABD

**【解析】**有下列情形之一的，属于投标人相互串通投标：

- ① 投标人之间协商投标报价等投标文件的实质性内容；
- ② 投标人之间约定中标人；
- ③ 投标人之间约定部分投标人放弃投标或者中标；
- ④ 属于同一集团、协会、商会等组织成员的投标人按照该组织要求协同投标；
- ⑤ 投标人之间为谋取中标或者排斥特定投标人而采取的其他联合行动。

**【知识点】开标、评标和中标****1. 开标**

招标人应当按照招标文件规定的时间、地点开标。如投标人**少于3个**，不得开标；招标人应当重新招标。

如投标人对开标有异议，应当在开标现场提出，招标人应当当场做出答复，并制作记录。

**2. 评标委员会**

依法必须进行招标的项目，其评标委员会的专家成员应当从评标专家库内相关专业的专家名单中以**随机抽取**方式确定。**(一般的)**

对技术**复杂**、**专业性强**或者**国家有特殊要求**，采取随机抽取方式确定的专家难以保证胜任评标工作的招标项目，可以由**招标人直接确定**技术、经济等方面的评标专家。**(特殊的)**

**3. 评标**

招标人应当根据项目规模和技术复杂程度等因素合理确定**评标时间**。

如超过**1/3**的评标委员会成员认为评标时间不够，招标人应当**适当延长**。

**4. 投标否决【①形式上有缺陷，②内容上没有实质性相应】**

有下列情形之一的，评标委员会应当**否决其投标**：

- (1) 投标文件未经投标单位盖章和单位负责人签字；
- (2) 投标联合体没有提交共同投标协议；
- (3) 投标人不符合国家或者招标文件规定的资格条件；
- (4) 同一投标人提交两个以上不同的投标文件或者投标报价，但招标文件要求提交备选投标的除外；
- (5) 投标报价低于成本或者高于招标文件设定的最高投标限价；
- (6) 投标文件没有对招标文件的实质性要求和条件做出响应；



(7) 投标人有串通投标、弄虚作假、行贿等违法行为。

#### 5. 投标文件澄清

投标文件中有含义不明确的内容、明显文字或者计算错误，评标委员会认为需要投标人做出必要澄清、说明的，应当书面通知该投标人。

**投标人的澄清、说明应当采用书面形式，并不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。**

**评标委员会不得暗示或者诱导投标人做出澄清、说明，不得接受投标人主动提出的澄清、说明。**

#### 6. 中标

中标候选人应当不超过**3个**，并标明排序。

评标报告应当由评标委员会全体成员**签字**。

对评标结果有不同意见的评标委员会成员应当以书面形式说明其不同意见和理由，评标报告应当注明该不同意见。

评标委员会成员拒绝在评标报告上签字又不书面说明其不同意见和理由的，视为同意评标结果。

依法必须进行招标的项目，招标人应当自收到评标报告之日起3日内公示中标候选人，公示期不得少于**3日**。

国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目，招标人应当确定**排名第一的中标候选人为中标人**。

排名第一的中标候选人放弃中标、因不可抗力不能履行合同、不按照招标文件要求提交履约保证金，或者被查实存在影响中标结果的违法行为等情形，不符合中标条件的，招标人可以按照评标委员会提出的中标候选人名单排序依次确定其他中标候选人为中标人，也可以重新招标。

#### 7. 签订合同及履约

招标人最迟应当在书面合同签订后**5日内**向中标人和未中标的投标人退还投标保证金及银行同期存款利息。招标文件要求中标人提交履约保证金的，中标人应当按照招标文件的要求提交。履约保证金不得超过**中标合同金额**的**10%**。

【例题讲解】

【例题·多选】根据《招标投标实施条例》，关于投标保证金的说法，正确的有（ ）。

- A. 投标保证金有效期应当与投标有效期一致
- B. 投标保证金不得超过招标项目估算价的2%
- C. 采用两阶段招标的，投标人应在第一阶段提交投标保证金
- D. 招标人不得挪用投标保证金
- E. 招标人最迟应在签订书面合同的同时退还投标保证金

【答案】ABD

【解析】采用两阶段招标的，如招标人要求投标人提交投标保证金，应当在第二阶段提出。故C错误；招标人最迟应当在书面合同签订后5日内向中标人和未中标的投标人退还投标保证金及银行同期存款利息。故E选项错误。

#### 【知识点】投诉与处理

##### 1. 投诉

如果投标人或者其他利害关系人认为招标投标活动不符合法律、行政法规规定，可以自知道或者应当知道之日起**10日**内向有关行政监督部门投诉。投诉应当有明确的请求和必要的证明材料。

##### 2. 处理

行政监督部门应当自收到投诉之日起**3个工作日**内决定是否受理投诉，并自受理投诉之日起**30个工作日**内做出书面处理决定；需要检验、检测、鉴定、专家评审的，所需时间不计算在内。如投诉人捏造事实、伪造材料或者以非法手段取得证明材料进行投诉，行政监督部门应当予以驳回。

【例题讲解】

【例题·单选】根据《招标投标法实施条例》，投标人认为招投标活动不符合法律法规规定的，可以自知道或应当知道之日起（ ）日内向行政监督部门投诉。

- A. 10
- B. 15
- C. 20



D. 30

【答案】A

【解析】如果投标人或者其他利害关系人认为招标投标活动不符合法律、行政法规规定，可以自知道或者应当知道之日起 10 日内向有关行政监督部门投诉。

【知识点清单总结】





